

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL ADJUD

Serviciul juridic

Sigilat digital de:

Municipiul Adjud

Inregistrat cu: Nr. lucrare 12/42465 din 24.06.2026 / Nr.

act (RU)42466 din 24.06.2026

Data: 24.06.2026 15:21:42 (GMT+03:00)

APROBAT
PRIMARUL MUNICIPIULUI ADJUD,
ec. George Claudiu Nica

REFERAT

Prin plângerea prealabilă înregistrată cu nr.12/42280/24.06.2026, DMS BET LIVE S.R.L., cu sediul în București, sector 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 2018017083408, având CUI: 40226342, a formulat plângere prealabilă în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ împotriva *Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, emisă de Consiliul Local al Municipiului Adjud.

S-a solicitat revocarea acesteia, fiind considerată nelegală și netemeinică pentru motive care în principal se referă la:

- Instituirea unui regim sancționator propriu, constând în amenzi contravenționale, confiscarea sumelor rezultate din activitate, suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru;
- Este emisă cu depășirea limitelor competenței conferite autorității deliberative locale;
- A fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor constituționale și legale incidente, fiind afectată de vicii grave de legalitate.

Potrivit prevederilor art. 1, alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Art. 7 alin. (1) și alin. (4) din același act normativ, prevede că înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ, persoana care se consideră vătămată trebuie să solicite autorității publice emitente, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Plângerea prealabilă, formulată potrivit alin. (1), se soluționează în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii.

Consiliul local al Municipiului Adjud este, în acest caz, autoritatea publică emitentă a actului administrativ contestat, respectiv *Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA* și trebuie să soluționeze printr-o hotărâre de consiliu local plângerea prealabilă înaintată.

Având în vedere cele expuse, vă solicităm să inițiați, conform prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, un Proiect de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Adjud privind soluționarea plângerii prealabile înregistrată sub nr. 12/42280/24.06.2026, formulată de DMS BET LIVE S.R.L împotriva *Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026, privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, proiect pe care să îl includeți pe ordinea de zi a următoarei ședințe a Consiliului Local.

Întocmit,
jur. Corneliu Marolă

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL ADJUD

PRIMAR

EXPUNERE DE MOTIVE

La proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile nr. 12/42280/24.06.2026 formulată de DMS BET LIVE S.R.L., împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA

Prin plângerea prealabilă înregistrată cu nr.12/42280/24.06.2026, DMS BET LIVE S.R.L., cu sediul în București, sector 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 2018017083408, având CUI: 40226342, a formulat plângere prealabilă în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, emisă de Consiliul Local al Municipiului Adjud.

S-a solicitat revocarea acesteia, fiind considerată nelegală și netemeinică pentru motive care în principal se referă la instituirea unui regim sancționator propriu, constând în amenzi contravenționale, confiscarea sumelor rezultate din activitate, suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru, faptul că ar fi emisă cu depășirea limitelor competenței conferite autorității deliberative locale și că fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor constituționale și legale incidente, fiind afectată de vicii grave de legalitate.

Având în vedere înscrisurile atașate la proiectul de hotărâre și argumentele prezentate prin raportul de specialitate, din care rezultă că motivele invocate de contestatoare împotriva legalității și temeiniciei Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, sunt nefondate, considerăm că plângerea prealabilă trebuie respinsă ca neîntemeiată.

Art. 7 alin. (1) și alin. (4) din Legea nr. 554/2004 prevede că înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ, persoana care se consideră vătămată trebuie să solicite autorității publice emitente, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Consiliul local al Municipiului Adjud este, în acest caz, autoritatea publică emitentă a actului administrativ contestat, respectiv Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, urmând să soluționeze printr-o hotărâre de consiliu local plângerea prealabilă înaintată.

În consecință, s-a inițiat prezentul proiect de hotărâre pe care îl supun dezbaterii și aprobării de către Consiliul Local al Municipiului Adjud.

PRIMAR
ec. George Claudiu Nica

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL ADJUD

Serviciul juridic

Sigilat digital de:

Municipiul Adjud

Inregistrat cu: Nr. lucrare 12/42467 din 24.06.2026 / Nr.

act (RU)42468 din 24.06.2026

Data: 24.06.2026 15:22:42 (GMT+03:00)

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile nr. 12/42280/24.06.2026 formulată de DMS BET LIVE S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA

Prin plângerea prealabilă înregistrată cu nr.12/42280/24.06.2026, DMS BET LIVE S.R.L., cu sediul în București, sector 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 2018017083408, având CUI: 40226342, a formulat plângere prealabilă în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, emisă de Consiliul Local al Municipiului Adjud.

Contestatoarea a solicitat revocarea acesteia, fiind considerată nelegală și netemeinică iar în motivarea plângerii se invocă motive referitoare la:

- Instituirea unui regim sancționator propriu, constând în amenzi contravenționale, confiscarea sumelor rezultate din activitate, suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru;
- Este emisă cu depășirea limitelor competenței conferite autorității deliberative locale;
- A fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor constituționale și legale incidente, fiind afectată de vicii grave de legalitate.

Din analiza motivelor invocate în cuprinsul plângerii concluzionăm următoarele:

1. Sub aspectul invocării faptului că se instituie un regim sancționator propriu, considerăm a fi neîntemeiate afirmațiile contestatoarei că un motiv de nelegalitate a hotărârii atacate ar fi și cel al depășirii limitelor legale în materia răspunderii contravenționale. La o simplă lecturare a textului Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, se observă că aceasta nu instituie nici un fel de regim sancționator, argumentele aduse de contestatoare fiind inutile neavând aplicabilitate la textul hotărârii.

Nici un articol al hotărârii atacate nu prevede aplicarea unor amenzi contravenționale, iar mai gravă fiind afirmația contestatoarei că s-ar dispune prin hotărâre „confiscarea sumelor rezultate din activitate suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru”, în condițiile în care este evident că din textul hotărârii nu rezultă sub nici o formă, explicit sau implicit posibilitatea aplicării unor astfel de măsuri.

2. Referitor la invocarea depășirii competențelor consiliului local și de încălcare a principiilor egalității în fața legii, al neutralității concurențiale și exigențele de nediscriminare:

- Competența consiliilor locale de a reglementa activitățile de jocuri de noroc este dată de prevederile art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/24.02.2026, respectiv art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009.

- Invocând nelegalitatea hotărârii atacate raportat la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 în motivarea plângerii, contestatoarea consideră că prevederile art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc dau posibilitatea Consiliului Local de a lua o decizie cu privire la permiterea sau interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare fără ca organele

deliberative să fie competente în a diferenția între diferitele categorii de operatori licențiați sau de a crea excepții ori a stabili un regim juridic diferențiat în funcție de identitatea titularului licenței. În acest fel hotărârea ar fi nelegală pentru că excedă cadrului conferit de art. 18¹ prin faptul că ar institui o reglementare diferențiată, excluzând operatori economici privați de pe piață dar menținând posibilitatea desfășurării acelorași activități de către Compania Națională „Loteria Română”, neexistând un temei legal deoarece și operatorii privați și Loteria Română desfășoară activități care fac parte din aceeași categorie juridică a jocurilor de noroc reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 și sunt supuși aceleiași regim juridic de licențiere și control exercitat de către Oficiul Național al Jocurilor de Noroc.

Din analiza art. 1(1) al *Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, se constată că motivele invocate sunt nefondate și reținute în mod eronat.

Articolul 1(1) mai sus menționat reglementează în teza inițială, în prima parte, interzicerea tipurilor / categoriilor de jocuri de noroc, așa cum sunt prevăzute, definite și clasificate în art. 10 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, respectiv cele prevăzute la lit. b) – g) și la lit. i) – p), pentru toți operatorii economici, inclusiv pentru Compania Națională „Loteria Română” SA.

În partea a -II- a, teza finală a articolului 1(1) din hotărâre se instituie excepția de la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pentru jocurile de tip loterie pentru care Compania Națională „Loteria Română” SA are calitatea de unic organizator, respectiv cele prevăzute în art. 10 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, lit. a) și lit. h).

Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, aplică dispozițiile art. 18¹ prin instituirea unei astfel de excepții, deoarece Compania Națională „Loteria Română” SA are instituit un regim juridic special prin art. 18, alin. (1) și (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, caracterizat de faptul că deține exclusivitatea organizării jocurilor de tip loto și are acordată licența și autorizația prin efectul legii, fără depunerea unui dosar de autorizare. Exclusivitatea de a organiza jocuri de noroc „de tip loto”, este acordată prin lege doar pentru jocurile de tip loto prevăzute în art. 18 alin (1), adică cele definite la art. 10 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, **lit. a) și lit. h)**. Doar pentru aceste categorii de jocuri, respectiv **lit. a) jocuri loto - joc tradițional și lit. h) jocurile loto - la distanță**, Compania Națională „Loteria Română” SA deține un monopol legal de exploatare, având calitate de unic organizator.

Pentru celelalte jocuri de noroc, respectiv cele prevăzute art.10 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 la lit. b) – g) și la lit. i) – p), Compania Națională „Loteria Română” SA poate organiza și exploata, cu personal, mijloace și în locațiile proprii sau în comun, sub orice formă, jocuri de noroc, altele decât cele prevăzute la art. 10, lit. a) și lit. h), numai pe bază de licență, respectiv autorizație, obținută în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, prevederea legală regăsindu-se în cadrul art. 18 alin. (3).

În acest context este obligatorie obținerea licenței și a autorizației pentru toți operatorii economici, inclusiv pentru Compania Națională „Loteria Română” SA, fiind incidente în această procedură și prevederile art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009.

Raportat la acest aspect, Consiliul Local al Municipiului Adjud a decis, prin *Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, interzicerea în totalitate a organizării și exploatării pe teritoriul Municipiului Adjud a activităților de jocuri de noroc prevăzute la art.10, lit. b) – g) și la lit. i) – p) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 această dispoziție privind și activitățile de jocuri de noroc organizate de către Compania Națională „Loteria Română” SA în afara celor pentru care s-a instituit excepția și pentru care contestatoarea are și un drept exclusiv de organizare (jocuri de tip loterie).

Astfel, modificările introduse prin art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 vizează instituirea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale pentru desfășurarea efectivă a activităților de jocuri de noroc în locații fizice, aceasta având caracter complementar licenței de organizare și autorizației de exploatare acordate la nivel național. Obligația de obținere a autorizației de

funcționare locale operează în cazul activităților pentru care licența și autorizația sunt acordate în procedura administrativă, în condițiile generale prevăzute de ordonanța de urgență.

În cazul activităților de tip loto și loto la distanță prevăzute la art. 18 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, dreptul de organizare și exploatare este conferit direct prin lege, iar licența și autorizația există prin efectul legii, fără parcurgerea procedurii administrative de autorizare. În consecință, pentru activitățile de tip loto tradiționale, respectiv lozuri, bilete loto, pariuri mutuale și alte forme incluse în categoria jocurilor loto, Compania Națională „Loteria Română” SA nu intră sub incidența obligației de obținere a autorizației de funcționare locale.

În cazul activităților prevăzute la art. 18 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 Compania Națională „Loteria Română” SA nu mai beneficiază de regimul juridic special conferit prin monopolul legal, ci se supune regimului juridic general aplicabil tuturor operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc. Pentru activitățile desfășurate de Compania Națională „Loteria Romana” SA în temeiul art. 18 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, inclusiv cele de tip slot-machine sau exploatarea sălilor de jocuri, devin aplicabile dispozițiile art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, inclusiv obligația obținerii autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, în condițiile în care autoritatea deliberativă locală nu hotărăște interzicerea acestora în ansamblu.

Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, adoptată în baza art. 18¹ alin. (1) vizează toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare, instituind interzicerea acestora în ansamblu, cu excepția activităților loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2), care au un regim juridic distinct fiind permisă organizarea și exploatarea lor în continuare.

În speță, petentei nu i se contestă dreptul legal de a organiza și desfășura activități de jocuri de noroc însă normele prevăzute de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 modifică condițiile de autorizare a unor anumite jocuri de noroc, după expirarea autorizației existente, în termen de valabilitate la data intrării în vigoare a noii norme legale în materie. Contestatorul poate organiza activitățile interzise de Consiliul Local al Municipiului Adjud prin *Hotărârea nr. 69/24.04.2026, privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, pe raza municipiului Adjud până la expirarea autorizației valabile la data intrării în vigoare a Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, cât și în oricare din unitățile administrativ teritoriale care au permis desfășurarea unor asemenea activități pe teritoriul lor.*

Având în vedere argumentele mai sus prezentate, din care rezultă că motivele invocate de contestatoarea DMS BET LIVE S.R.L. împotriva legalității și temeiniciei *Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, sunt nefondate, **considerăm că plângerea prealabilă trebuie respinsă ca neîntemeiată.**

Art. 7 alin. (1) și alin. (4) din Legea nr. 554/2004 prevede că înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ, persoana care se consideră vătămată trebuie să solicite autorității publice emitente, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Plângerea prealabilă, formulată potrivit alin. (1), se soluționează în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii.

Consiliul local al Municipiului Adjud este, în acest caz, autoritatea publică emitentă a actului administrativ contestat, respectiv *Hotărârea Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA*, urmând să soluționeze printr-o hotărâre de consiliu local plângerea prealabilă înaintată.

Șef serviciu juridic,
jur. Corneliu Marol

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL ADJUD
PRIMAR

AVIZAT,
Secretarul General al Municipiului Adjud
Jur. Andra Genoveva SIBIȘAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 118/25.06.2026

privind soluționarea plângerii prealabile nr. 12/42280/24.06.2026 formulată de DMS BET LIVE S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA

Consiliul local al municipiului Adjud, întrunit în ședință ordinară:

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Primarul municipiului Adjud;
- Referatul nr. 12/42465/(RU)42466 /24.06.2026 și Raportul de specialitate nr. 12/42467/(RU)42468/24.06.2026, întocmite de serviciul juridic;
- Plângerea prealabilă cu nr. 12/42280/24.06.2026 formulată de societatea DMS BET S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA;
- Avizul Comisiei juridice și de disciplină;
- Dispozițiile art. 7 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Prevederile art. 7 alin. (4), din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- În temeiul art. 129 alin. (1) și (14), art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1), lit. a) și art. 243 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă nr. 12/42280/24.06.2026 formulată de societatea DMS BET LIVE S.R.L., cu sediul în București, sector 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 2018017083408, având CUI: 40226342, împotriva Hotărârii Consiliului Local Adjud nr. 69/24.04.2026 privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, ca neîntemeiată.

Art. 2. Persoana nemulțumită de răspunsul primit poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă.

Art. 3. Primarul municipiului Adjud va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin aparatul de specialitate.

Art. 4. Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului Vrancea pentru controlul de legalitate și părților interesate de către Serviciul administrație publică locală.

INIȚIATOR.
PRIMAR
ec. George-Claudiu Nica

CĂTRE,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ADJUD

Subscrisa **DMS BET LIVE S.R.L.**, persoană juridică română, cu sediul în Municipiul București, SECTOR 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, Parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2018017083408, având CUI 40226342, reprezentată prin administrator social Iancu Natalia,

În temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004, deși actul administrativ contestat are caracter normative, formulăm

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Adjud nr. 69 din 24.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Adjud, solicitând revocarea acesteia ca fiind nelegală și emisă cu depășirea competențelor conferite de lege autorității deliberative locale.

Preambul

Potrivit art. 7 alin. (1[^]1) și jurisprudenței constante în materia contenciosului administrativ, procedura prealabilă este obligatorie în principal în cazul actelor administrative individuale, iar în materia actelor administrative normative accesul la instanța de contencios administrativ nu este condiționat de parcurgerea acestei proceduri. Cu toate acestea, în considerarea principiului bunei-credințe în raporturile cu autoritățile publice, a obligației administrației de a-și reexamina propriile acte atunci când sunt invocate motive de nelegalitate și în scopul evitării unui litigiu judiciar inutil, am apreciat oportun să supunem autorității emitente argumentele de nelegalitate expuse în cuprinsul prezentei plângeri și să solicităm revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Adjud nr. 69 din 24.04.2026 pe cale administrativă.

Formularea prezentei plângeri nu reprezintă o recunoaștere a caracterului obligatoriu al procedurii prealabile în privința actului administrativ normativ contestat și nu poate fi interpretată ca o limitare a dreptului subscrisei de a sesiza instanța competentă în condițiile Legii nr. 554/2004, ci exclusiv ca expresie a disponibilității de a permite autorității emitente să reanalizeze legalitatea propriului act înaintea declanșării controlului judecătoresc.

Subscrisa DMS BET LIVE SRL este operator licențiat și autorizat în domeniul jocurilor de noroc, desfășurând activități economice în condițiile și cu respectarea cerințelor stabilite de O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc. Activitatea noastră este supusă unui regim juridic special, aflat sub autoritatea și controlul exclusiv al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, instituție care verifică și autorizează îndeplinirea tuturor condițiilor legale necesare desfășurării acestei activități.

Prin hotărârea contestată, Consiliul Local al Municipiului Adjud a decis că pe teritoriul Municipiului nu se mai pot desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice (tip slot-machine) și a instituit un mecanism prin care operatorilor autorizați li se interzice continuarea activității la expirarea perioadelor de autorizare aflate în curs. Mai mult, hotărârea instituie un regim sancționator propriu, constând în amenzi contravenționale, confiscarea sumelor rezultate din activitate, suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru.

În primul rând, hotărârea a fost adoptată cu depășirea limitelor competenței conferite autorității deliberative locale. Regimul juridic al organizării și exploatării jocurilor de noroc este stabilit prin O.U.G. nr. 77/2009, iar competența de autorizare și control aparține statului, prin Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Este adevărat că, prevederile din O.U.G. nr. 7/2026 care modifică și actualizează O.U.G. 77/2009, legiuitorul delegat a conferit consiliilor locale posibilitatea de a decide dacă activitățile de jocuri de noroc se pot sau nu desfășura pe raza unității administrativ-teritoriale. Cu toate acestea, competența astfel conferită este una limitată și strict determinată de textul normativ.

Legiuitorul a delegat autorităților locale exclusiv prerogativa de a aprecia dacă activitățile de jocuri de noroc sunt permise sau nu pe teritoriul localității. Norma de delegare nu conferă însă autorității locale facultatea de a distinge între diferitele categorii de operatori licențiați, de a crea excepții în favoarea unor participanți la piață ori de a stabili un regim juridic diferențiat în funcție de identitatea titularului licenței. Cu alte cuvinte, competența conferită de O.U.G. nr. 7/2026 privește activitatea de jocuri de noroc ca fenomen juridic și economic, iar nu persoana operatorului care desfășoară această activitate.

Or, efectele concrete ale H.C.L. nr. 69 din 24.04.2026 demonstrează că autoritatea locală nu s-a limitat la exercitarea competenței conferite de legiuitor, ci a creat o distincție pe care legea nu o conține și pe care nu o autorizează. Astfel, deși activitățile de jocuri de noroc desfășurate de operatorii economici privați sunt eliminate de pe raza Municipiului Adjud, activitățile desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” continuă să fie permise.

O asemenea diferențiere nu poate fi identificată nici în cuprinsul O.U.G. nr. 7/2026 și nici în cuprinsul O.U.G. nr. 77/2009. Dimpotrivă, legiuitorul utilizează noțiunea generică de „activități de jocuri de noroc”, fără a opera vreo distincție între operatorii autorizați și fără a institui un regim privilegiat în favoarea Loteriei Române. În aceste condiții devine pe deplin incident principiul fundamental de interpretare a legii potrivit căruia ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus. Atunci când legea nu distinge, nici autoritatea administrativă și nici interpretul nu pot introduce distincții suplimentare.

Prin urmare, dacă autoritatea locală a apreciat că activitățile de jocuri de noroc nu trebuie să se mai desfășoare pe raza Municipiului Adjud, această opțiune putea privi exclusiv toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr. 77/2009, indiferent de titularul licenței. În schimb, prin efectele pe care le produce, hotărârea contestată conduce la excluderea operatorilor economici privați de pe piață și la menținerea posibilității desfășurării acelorași activități de către Loteria Română. Autoritatea locală nu a exercitat astfel competența pe care i-a conferit-o O.U.G. nr. 7/2026, ci una diferită, pe care legiuitorul nu i-a recunoscut-o niciodată: aceea de a selecta operatorii care pot rămâne pe piață și pe cei care trebuie eliminați.

Caracterul discriminatoriu al măsurii rezultă tocmai din această depășire a limitelor competenței delegate. Operatorii economici privați și Compania Națională „Loteria Română” desfășoară activități care fac parte din aceeași categorie juridică a activităților de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr. 77/2009 și sunt supuși aceluiași sistem de licențiere și control exercitat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. În lipsa unui temei legal expres care să justifice tratamentul diferențiat, HCL nr. 69 din 24.04.2026 instituie un privilegiu neprevăzut de lege și încalcă principiul egalității în fața legii, principiul neutralității concurențiale și exigențele de nediscriminare care trebuie să guverneze activitatea administrației publice. Față de toate aceste considerente, apreciem că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Adjud nr. 69 din 24.04.2026 a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor constituționale și legale incidente, fiind afectată de vicii grave de legalitate care impun revocarea sa.

În temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004, vă solicităm să dispuneți revocarea integrală a Hotărârii nr. 69 din 24.04.2026

În cazul în care prezenta plângere prealabilă nu va fi admisă, ne rezervăm dreptul de a sesiza instanța competentă cu acțiune în anularea actului administrativ, precum și cu cerere de suspendare a executării acestuia în condițiile art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004, cu solicitarea obligării autorității emitente la repararea integrală a prejudiciilor cauzate.

DMS BET LIVE S.R.L.
prin reprezentant legal

ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ADJUD

HOTĂRÂRE NR. 69/24.04.2026

privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA.

Consiliul Local al Municipiului Adjud, întrunit în ședință extraordinară, convocată de îndată:

Având în vedere Referatul pentru inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul municipiului, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA., nr. 12/27659(RI58)31 din 22.04.2026, întocmit de Compartimentul Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport, Serviciul Impozite și Taxe Locale-Pj, din cadrul Direcției Economice,

Analizând Expunerea de motive a Primarului municipiului Adjud care a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud și Raportul de specialitate al Compartimentului Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport nr. 12/27661(RI58)32 din 22.04.2026 la proiectul de hotărâre privind aprobarea interzicerii desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Municipiului Adjud, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA.,

Luând act de avizul Comisiei pentru activități economico – financiare și administrarea serviciilor publice furnizate, al Comisiei juridice și de disciplină, al Comisiei pentru, amenajarea teritoriului și urbanism, protecția mediului și turism, agricultură și al Comisiei pentru activități social – culturale, culte, învățământ, sănătate și activități sportive, muncă, familie, și protecție socială;

Ținând cont de:

- Art. III din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- Art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 159/1999, privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 2 lit. g și h din Legea nr. 31/06.05.1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;
În temeiul art. 129 alin. 14, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. (a) și art. 243 alin (1) lit. (a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1(1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri se interzice organizarea și exploatarea pe teritoriul Municipiului Adjud a activităților de jocuri de noroc : pariuri-joc tradițional, jocuri de noroc caracteristice cazinourile-joc tradițional, jocuri de noroc caracteristice cluburilor de poker, jocurile tip slot-machine, slot machine, jocurile bingo desfășurate în săli de joc, jocurile de tip cazinou, pariurile în cotă fixă, mutuale și în contrapartidă, jocurile bingo și keno, tombola, jocurile de noroc temporare, orice alte tipuri de jocuri de noroc respectiv jocuri noi sau combinații de jocuri pentru care un organizator obține licență și autorizație de la Oficiul Național al Jocurilor de Noroc din România, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română"SA.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) La data expirării autorizațiilor de exploatare emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, operatorul autorizat/deținătorul licențelor de exploatare are obligația să scoată din folosință aparatele respective și să le ridice de îndată din locațiile de pe raza Municipiului Adjud. Orice modificare a activității ce intervine până la data expirării autorizațiilor va fi adusă la cunoștința Compartimentul Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport.

(4) În cazul în care Compartimentul Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport, constată neîndeplinirea obligației prevăzută la art.1 din prezenta hotărâre va sesiza de îndată organele competente, Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, pentru a dispune după caz.

Art.2 Executarea hotărârii va fi asigurată conform legii de către Primarul Municipiului Adjud prin Compartimentul Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport și Poliția Municipiului Adjud.

Art.3 Prezenta hotărâre va fi comunicată către Instituția Prefectului Județului Vrancea, Primarul Municipiului Adjud, Compartimentul Control Comercial, Autorizare Agenți Economici și Transport, Poliția Municipiului Adjud, Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Vrancea, Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

Președinte de ședință,
Consilier,
Năstac Elena

Contrasemnează,
Secretar General al Municipiului Adjud,
jr. Sibisan Andra Genoveva