

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea domeniilor serviciilor publice și a locurilor în care contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității la proiectul de hotărâre

Munca neremunerată în folosul comunității nu este o inovație în dreptul penal. În calitate de pedeapsă a fost cunoscută încă din perioadele istorice mult mai vechi.

De mai bine de 10 ani de zile, în vederea armonizării cu legislația Uniunii Europene, am fost obligați să eliminăm închisoarea contravențională. În baza Ordonanței de urgență nr. 108 din 24 octombrie 2003 pentru desființarea închisorii contravenționale, în loc de închisoare contravențională, sancțiunea aplicată este „prestarea unei activități în folosul comunității”!

În municipiul Adjud, în anul 2017, peste 1.400 de oameni au fost obligați să efectueze muncă în folosul comunității pentru neplata amenzilor, dar numărul este cu mult mai mic față de cel al amenzilor date și neplătite. Primăria este cea care trebuie să asigure locul și activitatea celor care trebuie să presteze muncă în folosul comunității.

Potrivit art.9 din Ordonanța de Guvern nr. 2/2001, cea care stabilește regimul juridic al contravențiilor, „prestarea unei activități în folosul comunității poate fi stabilită numai prin lege și numai pe o durată ce nu poate depăși 300 de ore. Sancțiunea prevăzută se stabilește alternativ cu amenda. În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de specialitate al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța judecătorească în a cărei circumscripție domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată. La primul termen de judecată, instanța, cu citarea contravenientului, poate acorda acestuia, la cerere, un termen de 30 de zile, în vederea achitării integrale a amenzii. În cazul în care contravenientul nu achită amenda în termenul prevăzut, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității. Hotărârea prin care s-a aplicat sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității este supusă numai apelului.”

Serviciul în folosul comunității urmărește trei scopuri principale: să-l pedepsească pe infractor/contravenient cerându-i să presteze o muncă neplătită, prin impunerea disciplinei de a se prezenta punctual la muncă și pierderea timpului său liber; să aducă o compensație comunității, cerându-i delincventului să presteze o muncă utilă din punct de vedere social, care recompensează comunitatea pentru fapta comisă și care, dacă este posibil, remediază prejudiciul rezultat din comiterea infracțiunii; să aducă un beneficiu comunității prin prestarea unei munci care altfel nu ar fi efectuată.

Serviciul în folosul comunității trebuie să fie resimțit fizic și emoțional de către delincvent în sensul unei limitări a libertății, impunerii unei autodiscipline și respect pentru ceilalți, trebuind să-l implice în sarcini și situații care să constituie o provocare în ce privește concepția de viață, experiența și capacitatea acestuia. Poate constitui prin urmare un mod pozitiv de a-l face pe delincvent a aduce o compensație pentru infracțiunile comise și poate stimula dezvoltarea personală și respectul de sine. Serviciul în folosul comunității arată delincventului că membrii comunității sunt afectați de infracționalitate, iar comunitatea la rândul ei realizează că delincvenții pot aduce o contribuție mai degrabă constructivă decât distructivă în viața ei.

Reprezentând o condamnare într-un cadru de interes național, munca în folosul comunității reflectă prin urmare justiția tradițională, mai mult decât o face încarcerarea celor care ar putea fi reintegrați în societate.

Art.16 al Ordonanței de Guvern nr. 55/2002 prevede că, prin hotărâre, Consiliul Local stabilește domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor presta activități în folosul comunității.

Așadar propun ca domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității pe raza municipiului Adjud, să fie:

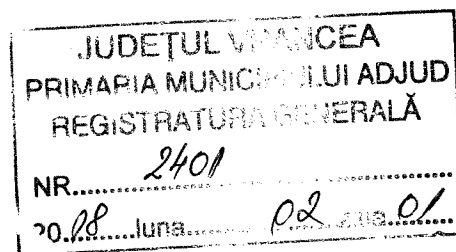
- îngrijirea câinilor comunitari;
- salubritate, păstrarea curățeniei și igienizarea localității;
- întreținerea străzilor și a trotuarelor, a aleilor din cimitire și curățarea rigolelor;
- depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere;
- curățenia și igienizarea pieței și a oborului;
- întreținerea parcurilor și a spațiilor verzi;
- întreținerea și supravegherea locurilor de agrement, a spațiilor și a locurilor de joacă pentru copii;
- amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane;
- întreținere mobilier urban;
- întreținerea și supravegherea bazelor și obiectivelor sportive;
- întreținerea și supravegherea școlilor și altor instituții de educație și cultură;
- întreținerea și supravegherea clădirilor, împrejmuirilor și a altor construcții din patrimoniul municipiului;
- activități de dezapezire a aleilor din parcuri și cimitire, a trotuarelor și a parcărilor;
- desfășurarea de activități în folosul copiilor și bătrânilor, grădinițelor, școlilor, spitalului, bisericilor și al altor așezăminte social-culturale.
- activități la sediul Primăriei municipiului Adjud sau la serviciile subordonate (S.P.C.L.E.P., S.P.L.A.S., S.I.T., C.A.R.T.H.A., Centrul Comunitar pentru persoane de vârstă a III-a).

Munca neremunerată în folosul comunității capătă o amploare tot mai mare și devine tot mai aplicată față de infractori și contravenienți. Față de cele prezentate mai sus, propunem aprobarea prezentului proiect de hotărâre în forma inițială, ca fiind legal și oportun.

**INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI ADJUD,**

ing. Constantin Armencea

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ADJUD
Serviciul Public Local de Asistență Socială



Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind stabilirea domeniilor serviciilor publice și a locurilor în care contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității

Cadrul legal pentru prestarea unei activități în folosul comunității a fost creat de Ordonanța de Guvern nr. 55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art.2 din Ordonanța de Guvern nr. 55/2002, „activitatea în folosul comunității se prestează în domeniul serviciilor publice, pentru întreținerea locurilor de agrement, a parcurilor și a drumurilor, păstrarea curățeniei și igienizarea localităților, desfășurarea de activități în folosul căminelor pentru copii și bătrâni, al orfelinatelor, creșelor, grădinițelor, școlilor, spitalelor și al altor așezăminte social-culturale”.

Art.16 al Ordonanței de Guvern nr. 55/2002 prevede că, prin hotărâre, Consiliul Local stabilește domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor presta activități în folosul comunității.

Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de muncă ori, după caz, programul școlar al contravenientului, pe o durată cuprinsă între 50 de ore și 300 de ore, de maximum 3 ore pe zi, iar în zilele nelucrătoare de 6-8 ore pe zi. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, iar autoritățile publice locale, prin persoanele împuternicite, pot asigura supravegherea activității contravenientului, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore pe zi.

Potrivit art. 39¹ din Ordonanța de Guvern nr. 55/2002, în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silit, acesta va sesiza instanța în circumscripția căreia s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, ținându-se seama, după caz, și de partea din amendă care a fost achitată. În cazul în care contravenientul, citat de instanță, nu a achitat amenda, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității pe o durată maximă de 50 de ore, iar pentru minori începând cu vârsta de 16 ani, de 25 de ore. Hotărârea prin care s-a aplicat sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității este supusă recursului. Urmărirea punerii în executare a sentințelor se realizează de către serviciul de executări civile de pe lângă judecătoria în a cărei rază s-a săvârșit contravenția, în colaborare cu serviciile specializate din primării.

Având în vedere schimbarea legislației în materie contravențională prin decizii ale Curții Constituționale, în baza cărora instanțe de judecată dispun transformarea amenzilor contravenționale neachitate și fără posibilitate de a fi executate silit în prestarea de activități în folosul comunității prin emiterea de mandate de executare, se constată necesitatea adoptării unei hotărâri pentru stabilirea domeniilor de activitate, în care să se execute sancțiunea prestării muncii în folosul comunității.

Această hotărâre va contribui la crearea cadrului legal pentru punerea în aplicare a mandatelor de executare, a căror îndeplinire incumbă primarului.

Potrivit art.15 alin.(2) din Ordonanța de Guvern nr. 55/2002, o copie a dispozitivului hotărârii, însoțită de mandatul de executare, se comunică de către instanța de judecată în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția, primarului unității administrativ-teritoriale și unității de poliție în a căror rază teritorială își are domiciliul sau reședința contravenientul, precum și contravenientului.

Totodată, potrivit art.15 alin.(4) sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută în raza unității administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau reședința.

În executarea mandatului, primarul stabilește conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea, precum și programul de lucru.

Domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității pe raza municipiului Adjud, sunt:

- îngrijirea câinilor comunitari;
- salubritate, păstrarea curățeniei și igienizarea localității;
- întreținerea străzilor și a trotuarelor, a aleilor din cimitire și curățarea rigolelor;
- depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere;
- curățenia și igienizarea pieței și a oborului;
- întreținerea parcurilor și a spațiilor verzi;
- întreținerea și supravegherea locurilor de agrement, a spațiilor și a locurilor de joacă pentru copii;
- amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane;
- întreținere mobilier urban;
- întreținerea și supravegherea bazelor și obiectivelor sportive;
- întreținerea și supravegherea școlilor și altor instituții de educație și cultură;
- întreținerea și supravegherea clădirilor, împrejmuirilor și a altor construcții din patrimoniul municipiului;
- activități de dezapezire a aleilor din parcuri și cimitire, a trotuarelor și a parcărilor;
- desfășurarea de activități în folosul copiilor și bătrânilor, grădinițelor, școlilor, spitalului, bisericilor și al altor așezăminte social-culturale.
- activități la sediul Primăriei municipiului Adjud sau la serviciile subordonate (S.P.C.L.E.P., S.P.L.A.S., S.I.T., C.A.R.T.H.A., Centrul Comunitar pentru persoane de vârstă a III-a).

Pe baza copiei dispozitivului hotărârii judecătorești privind sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, a mandatului de executare și a confirmării executării integrale a sancțiunii, Serviciul Executare Silită și Recuperare Creanțe va opera stingerea obligațiilor fiscale, reprezentând amenzile pentru care contravenienții au prestat activități în folosul comunității.

În acest scop propunem spre aprobare Consiliului Local al municipiului Adjud prezentul proiect de hotărâre.

Consilier juridic S.P.L.A.S.,
Dascălu Vali Loredana



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ADJUD

HOTĂRÂREA NR.
din martie 2018

**privind stabilirea domeniilor serviciilor publice și a locurilor în care
contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității**

Consiliul Local al municipiului Adjud, întrunit în ședință ordinară în data de 22 februarie 2018, la convocarea Primarului municipiului Adjud:

-Având în vedere Expunerea de motive a Primarului municipiului Adjud - inițiatorul proiectului de hotărâre - cu privire la necesitatea stabilirii domeniilor serviciilor publice și a locurilor în care contravenienții persoane fizice, vor presta activități în folosul comunității, precum și Raportul de specialitate al Serviciului Public Local de Asistență Socială;

-Luând act de avizul favorabil al Comisiei pentru activități social-culturale, culte, învățământ, sănătate, familie, muncă, protecție socială și protecția copilului;

-În baza prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Ținând cont de dispozițiile art.2, art.16, art.17 și art.19 din Ordonanța de Guvern nr. 55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității, cu modificările și completările ulterioare;

-În conformitate cu prevederile art.2 alin.(2), art.5 alin.(2) lit.c și art.9 din Ordonanța de Guvern nr. 2 din 12 iulie 2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

-În baza art.36 alin.(6) lit.a pct.(16) și pct.(19), art.45 alin.(1), art.47, art.115 alin.(1), lit.b și art.117 alin.1, lit.a din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții persoane fizice vor presta activități în folosul comunității, după cum urmează:

- îngrijirea câinilor comunitari;
- salubritate, păstrarea curățeniei și igienizarea localității;
- întreținerea străzilor și a trotuarelor, a aleilor din cimitire și curățarea rigolelor;
- depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere;
- curățenia și igienizarea pieței și a oborului;
- întreținerea parcurilor și a spațiilor verzi;
- întreținerea și supravegherea locurilor de agrement, a spațiilor și a locurilor de joacă pentru copii;
- amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane;
- întreținere mobilier urban;

- întreținerea și supravegherea bazelor și obiectivelor sportive;
- întreținerea și supravegherea școlilor și altor instituții de educație și cultură;
- întreținerea și supravegherea clădirilor, împrejmuirilor și a altor construcții din patrimoniul municipiului;
- activități de dezăpezire a aleilor din parcuri și cimitire, a trotuarelor și a parcărilor;
- desfășurarea de activități în folosul copiilor și bătrânilor, grădinițelor, școlilor, spitalului, bisericilor și al altor așezăminte social-culturale;
- activități la sediul Primăriei municipiului Adjud sau la serviciile subordonate (S.P.C.L.E.P., S.P.L.A.S., S.I.T., C.A.R.T.H.A., Centrul Comunitar pentru persoane de vârstă a III-a).

Art.2. Pe baza copieii dispozitivului hotărârii judecătorești privind sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, a mandatului de executare și a confirmării executării integrale a sancțiunii, Serviciul Executare Silită și Recuperare Creanțe va opera stingerea obligațiilor fiscale, reprezentând amenzile pentru care contravenienții au prestat activități în folosul comunității.

Art.3. Începând cu data prezentei hotărâri, se abrogă orice alte prevederi aprobate anterior.

Art.4. Prin grija Primarului municipiului Adjud, Serviciul Public Local de Asistență Socială și Serviciul Executare Silită și Recuperare Creanțe vor duce la îndeplinire punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.5. Serviciul Administrație Publică Locală va asigura comunicarea către Instituția Prefectului Județului Vrancea pentru controlul de legalitate, Serviciul Public Local de Asistență Socială, Serviciul Executare Silită și Recuperare Creanțe, precum și părților interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Consilier local,

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretarul municipiului Adjud
Jr. Andra-Genoveva Sibîșan